



Federal Foreign Office

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



# Создание кооператива водопользователей для обеспечения доступа к чистой питьевой воде

**ТРЕНИНГОВЫЙ МОДУЛЬ**

17  
20

Германское общество  
по международному сотрудничеству (GIZ)

Программа «Трансграничное управление  
водными ресурсами в Центральной Азии» (ТУВР ЦА)



Federal Foreign Office



© 2017 Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ)  
Программа «Трансграничное управление водными ресурсами  
в Центральной Азии» (ТУРВ ЦА)

Данная публикация подготовлена программой Поддержки водных инициатив Регионального экологического центра Центральной Азии в рамках проекта «Укрепление потенциала региональных, национальных и местных организаций и распространение накопленного опыта» при финансовой поддержке «Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH» программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (GIZ программа «ТУРВ ЦА»).

#### **Создание кооператива водопользователей для обеспечения доступа к чистой питьевой воде.**

Опубликовано программой Поддержки водных инициатив,  
Региональный экологический центр Центральной Азии, **2017**

Республика Казахстан, А15D5B3, Алматы  
Орбита-1, 40  
Тел.: +7 (727) 265 43 34  
Факс: + 7 (727) 270 53 37  
wis@carececo.org  
www.carececo.org, www.riverbp.net

По состоянию на июнь 2017

Фото: Internet

**Автор:** Александр Каменский

Эта публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID).

РЭЦЦА несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

## Создание кооператива водопользователей для обеспечения доступа к чистой питьевой воде

### Тренинговый модуль

## Аббревиатура

<b>РЭЦЦА</b>	Региональный экологический центр Центральной Азии
<b>GIZ</b>	Германское общество по международному сотрудничеству
<b>USAID</b>	Агентство США по международному развитию
<b>БВО</b>	Бассейновая водохозяйственная организация
<b>ЕК</b>	Европейская комиссия
<b>ЕЭКООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН
<b>ИК МФСА</b>	Исполнительный комитет Международного фонда спасения Арала
<b>ИУВР</b>	Интегрированное управление водными ресурсами
<b>НИЦ МКВК</b>	Научно-информационный центр Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии
<b>НИЦ МКУР</b>	Научно-информационный центр Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию
<b>ПВИ</b>	Программы Поддержки водных инициатив
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>ПСД</b>	Проектно-сметная документация
<b>СМИ</b>	Средства массовой информации
<b>СПКВ</b>	Сельский потребительский кооператив водопользователей
<b>ТУВР ЦА</b>	Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии
<b>ЦА</b>	Центральная Азия
<b>УСУВ</b>	Установки самописцев уровней воды
<b>ЭОТ</b>	Экономически обоснованный тариф

## Оглавление

<b>1</b>	<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Вводная часть</b> .....	<b>8</b>
	Цели тренинга .....	9
	Целевая группа .....	9
	Продолжительность и программа тренинга .....	10
	Знакомство.....	10
	Выработка правил .....	11
	Сессии .....	11
	Сессия 1 .....	11
	Сессия 2 .....	12
	Сессия 3 .....	12
	Сессия 4.....	13
	Подведение итогов .....	13
<b>3</b>	<b>Описательная часть</b> .....	<b>14</b>
	Тендер или выбор подрядчика .....	17
	Тиражирование опыта в странах Центральной Азии .....	18
	Расчет тарифов за водоподачу .....	20
<b>4</b>	<b>Приложение</b> .....	<b>22</b>

## Введение

### «Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH» программа «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» (GIZ программа «ТУВР ЦА»).

1 апреля 2008 года на конференции по водным ресурсам «Вода объединяет» (Water Unites) в Берлине Министерство иностранных дел Германии объявило о начале реализации «Водной инициативы для Центральной Азии». Данная инициатива представляет собой предложение правительства Германии странам Центральной Азии по оказанию содействия в управлении водными ресурсами и превращению воды в предмет усиленного трансграничного сотрудничества. Первостепенная задача заключается в инициализации процесса политического сближения в Центральной Азии, который мог бы способствовать укреплению сотрудничества в использовании воды как ограниченного ресурса, а в долгосрочной перспективе привести к совместному управлению водными и энергетическими ресурсами.

В развитие Берлинской инициативы и с целью определения основных направлений деятельности в странах Центральной Азии на период 2012–2014 годы по приглашению министра иностранных дел Федеративной Республики Германии, 8 марта 2012 года в г. Берлине, состоялось заседание представителей министерств иностранных дел и водохозяйственных органов стран Центральной Азии (ЦА).

Наиболее обширной составляющей «Берлинского процесса» является программа ТУВР ЦА, реализуемая обществом GIZ по поручению Министерства иностранных дел Германии. В рамках второй фазы данной программы в период с 2012 по 2014 год осуществлялись мероприятия, которые позволили не только оптимизировать сотрудничество в водохозяйственном секторе стран ЦА, но и повысить уровень жизни населения региона. В рамках реализации второй фазы программы GIZ ТУВР ЦА структура финансирования проектов программы была изменена. Поддержка регионального сотрудничества и реализация национальных пилотных проектов будет продолжена при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Германии. В дополнение реализуются два проекта, финансируемые Европейским союзом в рамках программы Региональной экологической программы Европейского союза для Центральной Азии (EURECA).

С начала 2015 года началась реализация третьей фазы Программы, осуществляемая с помощью проектов:

- «Укрепление потенциала в области устойчивого управления водными ресурсами на региональном, национальном и бассейновых уровнях». Исполнителем проекта является Региональный экологический центр Центральной Азии. В рамках проекта, в том числе, будет поддерживаться усиление сотрудничества между действующими в ЦА региональными организациями, такими как ИК МФСА, НИЦ МКВК, НИЦ МКУР, БВО «Амударья» и «Сырдарья» и др.
- «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами в Центральной Азии». Исполнителем проекта является ЕЭКООН.

Реализация проектов направлена на поддержку деятельности ИК МФСА и бассейновых водохозяйственных объединений «Амударья» и «Сырдарья».

### Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА).

РЭЦЦА был образован в соответствии с решением 4-й Общеευропейской конференции, проходившей в 1998 г. в г. Орхус (Дания). РЭЦЦА начал работу в 2001 году после ратификации Республикой Казахстан Соглашения об условиях работы Центра как независимой, некоммерческой и неполитической организации международного характера. Учредителями РЭЦЦА являются страны Центральной Азии: Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, Программа развития ООН (ПРООН) и Европейская комиссия (ЕК). Головной офис РЭЦЦА расположен в г. Алматы, Казахстан, а также успешно работают пять страновых офисов в каждой столице стран Центральной Азии и проектный офис в Афганистане (г. Кабул).

Основными тематическими направлениями деятельности РЭЦЦА являются:

- Изменение климата и устойчивая энергетика
- Образование для устойчивого развития
- Здоровье и окружающая среда

- Управление окружающей средой
- Поддержка водных инициатив

Страны Центральной Азии сталкиваются с острыми проблемами и вызовами в области регулирования и управления водными ресурсами. К ним относятся неэффективные ирригационные, дренажные и водопроводные системы, устаревшие законодательные и нормативные документы и соглашения на всех уровнях, недостаток осведомленности о наиболее актуальных проблемах в управлении водными ресурсами и методов их решений, недостаточное вовлечение и участие местных сообществ в управлении водными ресурсами, недостаток стимулирования на основе экономических инструментов для поддержки бассейновых экосистем. Эти и многие другие вопросы устойчивого управления водными ресурсами являются основой для деятельности программы Поддержки водных инициатив (ПВИ). В частности, задачей программы ПВИ является повышение потенциала водопользователей по вопросам эффективного управления водными ресурсами на всех уровнях: от трансграничного водораздела до рационального использования воды на уровне поля.

#### Основные темы, взятые за основу для разработки тренинговых модулей:

- Создание кооператива водопользователей для обеспечения доступа к чистой питьевой воде – опыт ТУВР ЦА и РЭЦЦА;
- Эффективные ирригационные системы и управление дренажных вод – опыт ТУВР ЦА Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана;
- Применение средств водоучета на оросительных системах – опыт ТУВР ЦА и РЭЦЦА Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана;
- Методика оценки соответствия гидроэнергетических проектов критериям устойчивого развития – опыт ТУВР ЦА на Шардаринском водохранилище (Казахстан).

Некоторые из вышеперечисленных тем или очень широко распространены в регионе Центральной Азии и требуют более детальной проработки, или недостаточно изучены в регионе и требуют привлечения широкого внимания.

**Основной целью** данного модуля является донесение до широкой аудитории положительного опыта применения в регионе **«лучших практик»**.

**Целевая группа** для изучения данных материалов может быть очень разнообразной – от студентов, которые изучают управление водными ресурсами, до специалистов водного хозяйства, заинтересованных во внедрении инновационных технологий по водосбережению, водоучету и обеспечению доступа к чистой питьевой воде.

Тренинговый модуль содержит в себе **три основные части**:

1. Вводная часть, в которой содержится информация о теме, целях и задачах тренинга и краткое описание сессий внутри данного тренинга;
2. Текстовый вариант модуля, где представлена информация по тематике тренингов;
3. Презентации, в которых представлен весь визуальный материал.

Мы надеемся, что данная публикация поможет государственным уполномоченным органам, местным бассейновым организациям, а также всем заинтересованным сторонам в применении инновационных инструментов для более эффективного и рационального использования водных ресурсов на всех уровнях водопользования.

## Вводная часть

С 2003 по 2010 гг. программа ПВИ РЭЦЦА реализовала проект по реконструкции систем питьевого водоснабжения в селах Алматинской области, Казахстан. В 2015 году подобный проект реализован и в Кыргызстане. По результатам проекта в 13 селах реконструированы системы питьевого водоснабжения, образованы 10 кооперативов водопользователей и более 13000 человек получили доступ к питьевой воде.

Свыше 60% населения Центральной Азии проживает в селах, кишлаках и аулах, значительная часть которых не имеет централизованного водоснабжения. Многие сельчане используют воду низкого качества из поверхностных и подземных источников или пользуются привозной водой. Такая вода небезопасна для употребления и зачастую становится источником инфекционных заболеваний, и как правило, этим заболеваниям больше подвержены дети и старики.

Построенные в конце 20 века системы водоснабжения физически изношены на 60–80% и не отвечают техническим и санитарным нормам. Уровень заболеваний, связанных с некачественной водой особенно велик в весенне-осенний период, когда дождевая и талая вода проникает в питьевые источники.



## Цели тренинга

- Определение понятия «кооператив водопользователей»;
- Рассмотрение возможности применения опыта проекта и юридические аспекты;
- Выгоды заинтересованных сторон при создании кооперативов водопользователей;
- Знакомство с успешными практиками и опытом РЭЦЦА при исполнении проектов, связанных с питьевой водой.

## Целевая группа

Тренинг предназначен как для различных целевых групп, связанных с питьевой водой, так и для индивидуальных лиц. Группы могут быть образованы по интересам:

- жители села;
- фермеры, мелкие предприниматели;
- представители местных, областных, государственных органов власти;
- НПО;
- представители местных, областных государственных органов управления, связанных с питьевой водой;
- крупные предприниматели и компании;
- бассейновые советы или подобные им группы в зависимости от национального законодательства;
- различные региональные группы и советы.

Также тренинг может быть предназначен и для смешанных вышеперечисленных групп.

## Продолжительность и программа тренинга

Продолжительность тренинга составляет один день.

Регистрация участников	30 мин
Знакомство	30 мин
Выработка правил, вступительное слово, обсуждение ожидаемых результатов	30 мин
Сессия 1	60 мин
Перерыв	30 мин
Сессия 2	60 мин
Сессия 3	60 мин
Перерыв	60 мин
Сессия 4	30 мин
Перерыв	30 мин
Подведение итогов	40 мин

## Знакомство

Каждый участник представляется: имя, место работы или чем занимается в настоящий момент, вкратце описывает ситуацию с питьевой водой в его регионе и что он может сделать для улучшения ситуации.

Предлагается нарисовать картинку или картинки, которые должны ответить на следующие вопросы:

**Текущая ситуация с обеспечением питьевой водой в стране.**

**Что можно сделать для улучшения данной ситуации.**

## Выработка правил

- Правило поднятой руки
- Регламент – не более 5 минут
- Не опаздывать на сессии
- Критиковать идею, а не человека
- Не обижаться на критику
- Шутки приветствуются

## Сессии

### Сессия 1

*Приложение 1*

Презентация «Создание кооператива водопользователей»

Рассмотрение вопроса, что мы понимаем под кооперативом водопользователей. некоммерческая организация где инициатива создания и управления принадлежит группе водопользователей, представляющих одно село. Основной вопрос по инициативе создания и сравнительный анализ двух принципов.

- принцип создания сверху
- принцип создания снизу

В результате видим, что успешный проект – это понимание проблемы и участия как сверху, так и снизу.

**Итог:** участники узнают, как создать кооперативы водопользователей

### Мозговой штурм.

Группа 1 рассматривает преимущества и недостатки принципа сверху.

Группа 2 рассматривает преимущества и недостатки принципа снизу.

При подготовке презентации по данному материалу необходимо приводить примеры из конкретного региона (страны, области, с учетом специфики), а не абстрактные примеры.

### Сессия 2

#### Приложение 2

Презентация «**Чистая вода для сельских населенных пунктов в Казахстане**»

Знакомство участников с положительным опытом РЭЦЦА в Казахстане, рассмотрение отдельных примеров сел в Казахстане, Алматинской области и сел в Кыргызстане в Чуйской области. Как воспринимался проект в начале и в конце. О распространении данного проекта во всех областях Казахстана и о заключительной конференции в Астане. Также приводятся примеры из практик по ЦА, связанные с деятельностью РЭЦЦА, об устойчивости и росте созданных кооперативов водопользователей при сравнении с местными условиями, обращение к участникам тренинга для постоянного включения в процесс.

**Итог:** участники ознакомлены с положительным опытом РЭЦЦА

### Сессия 3

#### Приложение 3

Презентация «**Управление кооперативом и расчет тарифов**»

Знакомство с устройством кооператива органами управления, обслуживающим персоналом, расчетам тарифов. Предлагается ролевая игра «Собрание кооператива водопользователей» между участниками распределяются роли «председатель кооператива», «обслуживающий орган», «руководитель сельского округа» и т.д. Перед собравшимися ставится проблема, которую они должны будут решить положительно на данном собрании, а также каждому участнику, играющему ключевую фигуру, отводится роль, как содействовать данному вопросу или наоборот противодействовать.

В результате данной игры участники ближе познакомятся с проблемами водоснабжения села, наглядно представят, как управляется кооператив и как он взаимодействует с местными органами власти и рядовыми членами кооператива.

**Итог:** участники ознакомлены с устройством кооператива, органами управления, обслуживающим персоналом, расчетом тарифов.

### Сессия 4

#### Приложение 4

Презентация «**Юридическая основа кооперативов водопользователей на примере Казахстана**»

В данной сессии участники знакомятся с юридической основой образования кооперативов водопользователей в Казахстане. Рассматриваем вместе с участниками, чего не хватает в законодательстве региона и какие дополнения на их взгляд улучшили или упростили бы возникновение кооперативов водопользователей в регионе.

**Итог:** участники ознакомлены с юридической основой образования кооперативов водопользователей в Казахстане.

### Подведение итогов

Подводим итоги и отвечаем на вопросы участников.

**Каждый участник заполняет анкету с вопросами:**

Что вы хотели получить в результате тренинга?

Что вы получили в результате тренинга?

Какую сессию хотели расширить или добавить новую?

Какую сессию считаете лишней?

Узнали ли вы для себя что-то новое?

Помогут ли вам знания, полученные на тренинге улучшить ситуацию с питьевой водой в вашем регионе?

Оцените тренинг по пятибалльной системе.

## Описательная часть

Обеспечение доступа населения к качественной питьевой воде на сегодняшний день является одним из самых актуальных вопросов для сельской местности в регионе ЦА. Как свидетельствуют материалы Генеральной прокуратуры РК, в большинстве сельских населенных пунктов отсутствует механизм эксплуатации и текущего содержания вновь построенных объектов водоснабжения, а системы, возведенные ранее, были переданы на обслуживание сельским акимам, однако не обеспечены основными средствами эксплуатации и специалистами. В связи с этим многие акимы были вынуждены безвозмездно отдавать водопроводные сети предпринимателям, отпускавшим питьевую воду населению по завышенным тарифам. Однако новые владельцы зачастую не проводят мероприятий по подготовке водных сооружений к работе в летний и зимний периоды, что ведет к ухудшению санитарно-технического состояния водопроводов, а также к ограничениям доступа к питьевой воде.



Методология, предложенная авторами проекта, разработана Международным центром финансирования окружающей среды (ICF) при Глобальном экологическом и технологическом фонде, и адаптирована РЭЦЦА к местным условиям Центральной Азии. Она базируется на принципе долгосрочно-устойчивого развития, предполагающего ответственность водопользователей за частную собственность и следование финансовому плану по организации, использованию и обслуживанию системы водоснабжения. Такой подход признан наиболее перспективным в плане обеспечения доступа к воде в развивающихся странах. В рамках первого этапа программы «Чистая вода для сельских населенных пунктов Казахстана» состоялась апробация методики в семи селах Коксуйского, Ескельдинского и Каратальского районов Алматинской области, не охваченных отраслевой программой реконструкции систем водоснабжения и госпрограммой «Питьевые воды». Согласно данным на конец 2007 года, доступ к чистой питьевой воде получили почти 7000 жителей этих населенных пунктов.

Первоначальные шаги исполнения проекта: выбор села. Используем данные полученные в местной администрации. Выбор села производится совместно РЭЦЦА и администрацией округа. При отборе сел используются следующие критерии:

- 1) Потребность села в чистой питьевой воде
- 2) Заинтересованность местного населения

То есть, отсутствует ли в селе водопровод или находится в критическом состоянии, используют ли люди воду из открытых источников или получают некачественную воду из водопровода.

Понимает ли местное население, что ситуацию не изменить без собственного участия, и готово ли изменить ситуацию в лучшую сторону.

- 3) Компактность расположения домов
- 4) Численность населения не более 1000 человек

Как показывает практика, наилучшим вариантом являются села, состоящие из трех-четырех прямых улиц, что обуславливает простоту и меньшие затраты при реконструкции водопровода. Рассматривая данные критерии, мы в первую

очередь исходим из поставленной задачи – показать пример, а не обеспечить все население страны водой.

5) Система водоснабжения не попадает под отраслевую программу государства.

Здесь подразумевается, что село не попадает в охват государственных программ где предусмотрена плановая реконструкция – ремонт системы водоснабжения.

**Почему важна инициатива и заинтересованность местного населения в реализации проекта.** Когда местные жители принимают непосредственное участие в решении, участвуют в строительстве натуральным трудом, вовлекают свою технику или просто финансово вкладываются, тогда и отношение будет совершенно другим. Речь идет о «чувстве собственности» – тогда каждый из сельчан будет следить за состоянием системы водоснабжения, вовремя реагировать на поломки и устранять их.

**Мозговой штурм.** Делим участников на две группы. Группа 1 прорабатывает ситуацию «сверху», группа 2 прорабатывает ситуацию «снизу». Модератор находится во второй группе и помогает в создании ситуации, когда сельские жители лоббируют в акимате какую-либо идею: с какими трудностями они сталкиваются (волокита, бюрократизм, невнимание властей и т.д).

После рассмотрения двух ситуаций мы делаем вывод, что успешный устойчивый проект мы получим только при согласии и заинтересованности двух сторон – сверху и снизу.

Немного повторимся и напомним, что методологической основой проекта является методика Международного центра финансирования окружающей среды (ICEF) при Глобальном экологическом и технологическом фонде (GETF) которая базируется на принципе вовлечения администрации и населения в реализацию проектов водоснабжения через выполнение двух обязательных условий:

- ✓ создание эксплуатационного органа (кооператива водопользователей) совместно с местными водопользователями.
- ✓ со-финансирование работ по реконструкции в размере
  - 70% – вклад доноров, который выражен в денежном эквиваленте и тематическом наполнении (Семинары, тренинги).

- 20% – вклад областной или районной администрации, заключается в подготовке всей сопутствующей, разрешительной, документации.
- 10% – вклад местного населения, включающий два варианта – финансовый вклад и вклад натуральным трудом с участием местных жителей в реконструкции системы водопровода.

В данном случае мы рассматриваем, каким образом происходит вовлечение администрации и населения в реализацию проектов. В начальной стадии проекта, когда идут переговоры с местными жителями и администрацией, проговаривается доленое участие каждого участника проекта.

## Тендер или выбор подрядчика

После проведения всех вышеперечисленных подготовительных мероприятий, переходим к этапу непосредственного строительства (реконструкции) системы водоснабжения. Как уже оговаривалось ранее, административные органы берут на себя подготовку проектно-сметной документации (ПСД). В ПСД отражается сумма, необходимая для строительства водопровода, исходя из этой суммы объявляется конкурс на соискание подрядчика. Объявление подается в местные СМИ районного и областного значения, а также распространяется через сайты РЭЦЦА и СМИ местных акиматов. Когда заявки претендентов собраны, объявляется тендер по выбору подрядчика. На сбор заявок обычно отводится месяц с момента подачи объявления. После сбора заявок утверждается тендерная комиссия, в которую входят сотрудники РЭЦЦА, сотрудники акимата и непосредственно жители села. В ходе выбора подрядчика обращается внимание на следующие критерии: ценовая политика, опыт участия в похожих проектах, наличие строительной техники, находящейся в месте проведения работ по проекту, сроки выполнения работ.

Выполнение работ в зависимости от сложности и времени года обычно занимает от 1 до 5 месяцев. В ходе строительства мониторинг со стороны РЭЦЦА проводится 2–3 раза в различные этапы строительства, со стороны акимата и местных жителей – постоянно.

Комментарии, вопросы. Предложение обсудить где и когда кто-нибудь из участников встречался с подобными проектами.

## Тиражирование опыта в странах Центральной Азии

Свыше 60 % населения ЦА проживает в селах, кишлаках и аулах, значительная часть которых не имеют централизованного водоснабжения. Люди вынуждены использовать привозную воду. Только в Казахстане в 2014 году 389 тыс. человек пользовались привозной водой. Многие сельчане используют воду низкого качества из поверхностных и подземных источников.

Такая вода небезопасна для употребления и зачастую становится источником инфекционных заболеваний. Построенные в конце XX века системы водоснабжения физически изношены на 60–80 %, и не отвечают техническим и санитарным нормам. Уровень заболеваний, связанных с некачественной водой, особенно велик в летний период и характерен для сельской местности. В 2002 году Правительством Республики Казахстан была запущена отраслевая программа «Питьевые воды» на 2002–2010 годы, в настоящее время реализуется программа «Ак Булак». Обе эти программы нацелены на улучшение доступа населения к питьевой воде. В первую очередь ведется строительство и реконструкция систем водоподдачи в городах и крупных селах. Поселки с численностью до 1000 жителей не подпадают под реализацию вышеуказанных программ.

О пилотной апробации методики в Алматинской области мы знаем из первой сессии «Тиражирование опыта и презентация методики во всех областях РК». В сентябре 2008 года РЭЦЦА приступил к реализации второй фазы программы. Основная задача данного этапа заключалась в презентации методики и её тиражировании во все области Казахстана. В 2009 году при участии Министерства сельского хозяйства РК и комитета по водным ресурсам РК было проведено 14 конференций для областных акиматов. Тематическое наполнение конференций состояло из непосредственного представления проекта, выступления представителя акимата Алматинской области и представителя комитета по водным ресурсам РК. Участники конференций: акимы районов, заместители акима области по строительству или сельскому хозяйству, а так же представители управлений строительства и управлений ЖКХ. Все конференции прошли успешно и были освещены в областных газетах и транслировались телевидением по областным каналам. Заключительная конференция в г. Астане являлась итоговой конференцией по второй части проекта. На конференцию были приглашены начальники управлений строительства и ЖКХ областей, жители пилотных поселков. Присутствовали представители министерства сельского хозяйства, представители комитета по водным ресурсам РК, НПО, национальные СМИ.

Благодаря своему региональному статусу деятельность РЭЦЦА покрывает все страны региона Центральной Азии. Поэтому при воплощении проектов в каждой отдельной стране учитываются ее особенности и подходы к работе. С 2010 года в странах ЦА начались исследования потребностей в подобных программах, а также законодательных и институциональных возможностей в каждой отдельной стране. С 2009 Программа GIZ по «Трансграничному управлению водными ресурсами в Центральной Азии» в рамках реализации «Водной инициативы для ЦА (Берлин, 2008)» начала поддержку проектов по реконструкции систем водоснабжения в малых селах Казахстана. Проведены восстановительные работы в двух селах: Мауленбай и Кенарал.

Кенарал (каз. Кенарал) – село в Коксуском районе Алматинской области Казахстана. Входит в состав Енбекшинского сельского округа. По данным переписи 2009 года, в селе проживало 367 человек (185 мужчин и 182 женщины). Система водоснабжения пришла в негодность ещё 20 лет назад и после наводнения весной 2010 года ситуация с водоснабжением резко ухудшилась. Осенью 2010 года закончилась полная реконструкция системы водоснабжения, в которую входило: обновление насосов и труб, строительство водонапорной башни, проведение водопровода в школу. Был создан кооператив, который после завершения строительства получил все права и обязанности по дальнейшей эксплуатации, охране и ремонту водопровода. Отдельно о вкладе местной администрации, т.е. акимате Коксуйского района, разработке ПСД, организации и координации строительных работ. Сверх всего прокладка новой асфальтированной дороги до поселка от трассы порядка 10 км. Улучшение инфраструктуры поселка.

С апреля 2012 года РЭЦЦА реализует проект «Партнерство заинтересованных сторон в совместной разработке политики: содействие трансграничному сотрудничеству на малых водоразделах в Центральной Азии» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (USAID). Целью проекта является содействие трансграничному сотрудничеству и улучшение социального благосостояния местных жителей на пилотных территориях проекта через внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) на малых трансграничных реках Аспара, Исфара и Угам.

В рамках данного проекта на пилотной территории были организованы бассейновые советы, в компетенции которых было решение наиболее острых проблем. На основании этого МБС на реке Аспара кыргызская сторона одобри-

ла методику реконструкции водопровода с созданием СПКВ в селе Чолокарык. Население – 246 человек, количество дворов – 52. Основная деятельность населения – скотоводство и земледелие. Отдаленность от центрального села айылыного округа составляет 8 км, от районного центра – более 25 км. Дети учатся в селе Чалдовар, имеется ФАП. Дорога, ведущая в село и в самом селе – грунтово- гравийного покрытия. Сход жителей села Чолок-Арык поддержал реализуемый проект, собрано 32 000 сомов, был обеспечен натуральный вклад (пять жителей ежедневно участвовали при проведении работ по реконструкции), создана инициативная группа (контроль за качеством проведения работ), проведен открытый тендер и отбор компании по проведению реконструкции системы питьевого водоснабжения села Чолок-Арык. В 2015 году реконструкция была завершена.

В общей сложности было выполнено:

- устройство ограждения из колючей проволоки с воротами;
- прокладка пластиковых труб диаметром 159 мм;
- прокладка пластиковых труб диаметром 110 мм;
- прокладка пластиковых труб диаметром 50 мм;
- монтаж задвижек;
- устройство бетонных колодцев.

## Расчет тарифов за водоподачу

Методика расчета и утверждения тарифов должна быть ориентирована на формируемые в этом секторе рыночные методы хозяйствования. Это предполагает переход от расчета цены производства (сметных расчетов, желаемых СПКВ затрат, скорректированных с учетом снижения удельных ресурсных затрат, рационального норматива потребления) к определению цены потребления (тариф, соответствующий стоимости услуги, то есть ее качеству, ограниченный реальной платежеспособностью потребителей). То есть цена потребления – социально обоснованный тариф.

Основными этапами формирования цены производства услуги, экономически обоснованного тарифа (ЭОТ) является анализ и корректировка фактических затрат, формирование плановой себестоимости, ее проверка по нормативам-индикаторам.

Экономически обоснованный тариф (ЭОТ) определяется как:

$ЭОТ = С + П$ , где С – плановая себестоимость единицы услуги, Р – револьверный фонд. Расчет экономически обоснованного тарифа основан на определении необходимых доходов предприятия, которые складываются из плановых операционных затрат (требуемого для финансирования рационально организованной текущей деятельности СПКВ), и прибыли, достаточной для модернизации водопроводной сети. Рассчитанное таким образом значение ЭОТ проверяется на соответствие стандартам, установленным с учетом местных особенностей.



## Приложение

---

- Презентация **«Создание кооператива водопользователей»**
- Презентация **«Чистая вода для сельских населенных»**
- Презентация **«Управление кооперативом и расчет тарифов»**
- Презентация **«Юридическая основа кооперативов водопользователей на примере Казахстана»**

